МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Методические рекомендации по организации
самостоятельного изучения дисциплины

Специальность
20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень специалитета)
Профиль – Пожарная безопасность

Екатеринбург
2022

Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: методические рекомендации по организации самостоятельного изучения дисциплины. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) / сост. А.А. Рязанов.- Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. 12 с.

Составитель:
Рязанов А.А., преподаватель кафедры безопасности в ЧС Уральского института ГПС МЧС России.

Методические рекомендации предназначены для использования в образовательном процессе при изучении дисциплины «Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (квалификация (степень) «специалист») для обучающихся в Уральском институте ГПС МЧС России.

Методические указания рассмотрены и одобрены на заседании кафедры безопасности в ЧС от 31.08.2022 г. протокол № 1.

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2022.

Содержание

Введение…….. 4
Раздел № 1. Правовые основы защиты личности, общества и государства от чрезвычайных ситуаций ……..... 5
Раздел № 2. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций …… 7
Раздел № 3. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций…….. 10

Введение

Дисциплина «Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» изучается в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего образования по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (квалификация (степень) «специалист»).

Целью освоения дисциплины «Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» является:

- формирование понимания по вопросам организации обеспечения комплексной безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих основных задач:

- изучение нормативно-законодательной основы, целей и задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- получение необходимых знаний о структуре, системе подготовки, силах и средствах, органах управления всех уровней РСЧС;
- формирование практических умений выполнения мероприятий по защите личного состава на объектах в мирное время, в качестве командно-начальствующего состава;
- изучение системы инженерно-технических и организационных мероприятий по защите населения в ЧС, а также по повышению устойчивого функционирования объектов экономики, готовности сил, средств РСЧС к противодействию ЧС.

Междисциплинарные связи с обеспечивающими (предыдущими) дисциплинами

Дисциплина оперирует следующими понятиями – чрезвычайная ситуация, потенциально опасный объект, авария, катастрофа, зона заражения, поражающий фактор, предупреждение ЧС, ликвидация последствий ЧС, которые используются в контексте основных законодательных и нормативных документов в области защиты от ЧС. Данные документы и определенные в них понятия были освоены в процессе изучения дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами

Учебная «Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» является одним из элементов единой системы подготовки будущих специалистов в области пожарной безопасности. Приобретенные в процессе изучения данной дисциплины знания полезны для освоения содержания таких специальных дисциплин профессиональной подготовки, как «Чрезвычайные ситуации техногенного

характера и защита от них», «Надежность технических систем и техногенные риски».

Раздел № 1. Правовые основы защиты личности, общества и государства от чрезвычайных ситуаций

Целью изучения темы является формирование у обучающихся мировоззрения в области правовых основ защиты населения.

При изучении темы рассматриваются следующие вопросы:

1. Основные нормативные акты в области обеспечения безопасности.
2. Объекты безопасности и субъекты обеспечения безопасности.
3. Концепция и стратегия национальной безопасности России.
4. Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.
5. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

При подготовке и ответе необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

1. Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.
2. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.
3. Краткая характеристика потенциально опасных объектов и возможных аварийных ситуаций.
4. Составление номенклатуры поражающих факторов ЧС.

Основная литература

1. *В. А. Акимов,* Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в ЧС природного и техногенного характера [текст]: учебное пособие / В. А. Акимов, Ю. Л. Воробьев, М. И. Фалеев и др. 3-е - изд., испр. – М. : Высшая школа, 2008 – 592 с.

2. *В. В. Денисов,* Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий при чрезвычайных ситуациях [текст]: учебное пособие / В. В. Денисов и другие. – Ростов н/Д : МарТ, 2011. – 720 с.

3. *Б.С Мастрюков,* Опасные ситуации техногенного характера и защита от них: учебник для студентов высших учебных заведений / Б.С. Мастрюков. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 320 с.

4. *Михайлов Л. А.* Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера и защита от них [текст] : учебник для ВУЗов / Л. А. Михайлов, В. П,. Соломин, под ред. С. А. Михайлова. – СПб. : Питер, 2009. – 235 с.

5. *С.В Петров.* Опасные ситуации техногенного характера и защита от них [текст] : учеб. пособие / С. В. Петров, В. А. Макашев. – М. : ЭНАС, 2008. – 224 с.

Дополнительная литература

6. *М. И Камышанский,* Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [текст] : учеб. пособие / М. И. Камышанский, Н. А. Крючек и др. ; под общей ред. Г. Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М. : Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

7. *М. И Камышанский,* Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций / М. И. Камышанский, С. В. Кучеренко и др.; под общей ред. Г. Н. Кириллова. – 4-е изд., пересм. – М. : Институт риска и безопасности, 2008. – 320 с.

Нормативно-правовая литература

8. Конституция Российской Федерации [текст] : офиц. текст. М. : Маркетинг, 2001. 39 с.

9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [текст] : федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

10. О гражданской обороне [текст] : федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ.

11. О радиационной безопасности населения [текст] : федеральный закон от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ.

12. О пожарной безопасности [текст] : федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ.

13. О противодействии терроризму [текст] : федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ.

14. О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы [текст] : постановление Правительства от 22.06.2004 г. № 303.

15. О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера [текст] : постановление Правительства от 04.09.2003 г. № 547.

16. О классификации природного и техногенного характера [текст]: постановление Правительства от 21.05.2007 г. № 304ЧС.

Вопросы для самоконтроля:

1. Общие понятия безопасности.
2. Защита граждан от чрезвычайных ситуаций.
3. Характеристика чрезвычайных ситуаций.

Раздел № 2. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Целью изучения темы является формирование у обучающихся профессиональных компетенций в области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, принципов организации и функционирования.

При изучении темы рассматриваются вопросы:

1. История создания Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.
2. Цель создания и основные задачи РСЧС.
3. Принципы организации и основные уровни управления РСЧС.
4. Режимы функционирования РСЧС и проводимые мероприятия в условиях конкретного режима.
5. Основные принципы защиты населения от ЧС.
6. Основные задачи РСЧС на объекте экономики.
7. Задачи гражданской обороны.
8. Структура гражданской обороны.
9. Ведение гражданской обороны. Перевод гражданской обороны с мирного на военное время.
10. Степени готовности ГО и проводимые мероприятия.
11. Обязанности должностных лиц в области ГО.
12. Структура и содержание плана ГО объекта экономики.
13. Структура РСЧС и органы управления.
14. Территориальная подсистема РСЧС.
15. Система реагирования на ЧС.
16. Понятие о процессе управления гражданской защитой.
17. Содержание процесса управления и его основные характеристики.
18. Организация взаимодействия органов управления. Требования к взаимодействию.
19. Сущность устойчивости функционирования объектов экономики в ЧС.
20. Оценка устойчивости объекта экономики в ЧС.
21. Предел устойчивости объекта экономики к воздействию поражающих факторов ЧС.
22. Оценка надежности защиты персонала объекта.
23. Особенности организации обучения различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.
24. Организация и проведение командно-штабных учений и тренировок.
25. Организация и проведение тактико-специальных учений.

26. Организация и проведение комплексных учений и объектовых тренировок.

При подготовке и ответе необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

1. Концепция и перспективы развития системы гражданской защиты.
2. Деятельность координационных органов управления различных уровней.
3. Мероприятия и способы повышения устойчивости работы объектов экономики и жизнеобеспечения населения.
4. Комплекс защитных мероприятий и правила поведения персонала объекта экономики в ЧС.

Основная литература

1. *В. А. Акимов,* Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в ЧС природного и техногенного характера [текст] : учебное пособие / В. А. Акимов, Ю. Л. Воробьев, М. И. Фалеев и др. 3-е изд., испр. – М. : Высшая школа, 2008 – 592 с.

2. *В. В. Денисов,* Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий при чрезвычайных ситуациях [текст] : учебное пособие / В. В. Денисов и другие. – Ростов н/Д : МарТ, 2011 – 720 с.

3. *Б. С. Мастрюков,* Опасные ситуации техногенного характера и защита от них [текст] : учебник для студентов высших учебных заведений / Б.С. Мастрюков. – М.: Академия, 2009. – 320 с.

4. *Л .А. .Михайлов,* Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера и защита от них [текст] : учебник для ВУЗов / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин; под ред. С. А. Михайлова. – СПб .: Питер, 2009. – 235 с.

5. *С. В. Петров,* Опасные ситуации техногенного характера и защита от них [текст] : учеб пособие / С. В. Петров, В. А. Макашев. – М. : ЭНАС, 2008. – 224 с.

Дополнительная литература

6. *В. М. Емельянов,* Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях [текст] : учебное пособие для высшей школы / В. М. Емельянов, В. Н. Коханов, П. А. Некрасов; под ред. В. В. Тарасова. – 4-е изд., доп. испр. – М. : Академический Проект, 2007. – 496 с.

7. *М. И. Камышанский,* Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [текст] : учеб. пособие / М. И. Камышанский, Н. А. Крючек и др. ; под общей ред. Г. Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М. : Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

8. *М. И. Камышанский,* Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций / М. И. Камышанский, С.В. Кучеренко и др.; под общей ред. Г. Н. Кириллова. – 4-е изд., пересм. – М. : Институт риска и безопасности, 2008. – 320 с.

9. *В. С. Сергеев* Безопасность жизнедеятельности [текст] : учебно-методический комплекс дисциплины В. С. Сергеев. – М. : Академический Проект, 2010. – 558 с.

Нормативно-правовая литература

10. О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС [текст] : постановление Правительства от 30.12.2003 г. № 794.

Вопросы для самоконтроля:

1. Основные задачи РСЧС.
2. Структура органы управления РСЧС.
3. Оценка надежности объектов.

Раздел № 3. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Целью изучения темы является выявление и оценка обстановки в чрезвычайных ситуациях.

При изучении темы рассматриваются вопросы:

1. Оценка прогноза и фактической обстановки в зоне ЧС.
2. Выявление и оценка радиационной обстановки по данным разведки при авариях на радиационно-опасных объектах.
3. Выявление и оценка радиационной обстановки по данным разведки при ядерных взрывах.
4. Прогнозирование химической обстановки при химических авариях.
5. Прогнозирование химической обстановки при применении противником химических средств поражения.
6. Системы оповещения различных уровней. Локальные системы оповещения.
7. Сигналы оповещения, порядок передачи и действия населения в соответствии с сообщением.
8. Действия должностных лиц по сигналам оповещения.
9. Виды эвакуационных мероприятий: эвакуация и рассредоточение.
10. Основные эвакуационные органы и их деятельность.
11. Обеспечение безопасности эвакуируемого населения.

12. Документы, разрабатываемые объектовой эвакуационной комиссией.

13. Особенности проведения эвакуационных мероприятий в военное время.

14. Особенности проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного характера.

15. Особенности проведения эвакуационных мероприятий при ЧС техногенного характера.

16. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и порядок их использования.

17. Средства защиты кожных покровов и порядок их использования.

18. Медицинские средства индивидуальной защиты и порядок их использования.

19. Классификация защитных сооружений.

20. Требования к убежищам. Внутреннее оборудование и обслуживание убежищ.

21. Противорадиационные укрытия, порядок использования.

22. Простейшие укрытия, особенности возведения и использования.

23. Организация укрытия населения в защитных сооружениях.

24. Режимы радиационной, химической и биологической защиты.

25. Цели и задачи аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

26. Алгоритм действий и меры безопасности при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

27. Специальная обработка – дезактивация, дегазация, дезинфекция, дезинсекция, дератизация, санитарная обработка.

28. Методы и способы обеззараживания.

29. Вещества и растворы, применяемые для обеззараживания. Основные обеззараживающие рецептуры.

30. Технические средства и технология обеззараживания.

31. Особенности проведения санитарной обработки людей в зонах ЧС.

32. Силы и средства ликвидации ЧС единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

При подготовке и ответе необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

1. Выявление и оценка обстановки при пожарах и взрывах.

2. Обеспечение безопасности эвакуируемого населения.

3. Простейшие укрытия.

4. Характер загрязнения территорий при возникновении различных ЧС.

5. Общая характеристика спасательных работ в зонах ЧС.

Основная литература

1. Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий при чрезвычайных ситуациях : учеб. пособие [Текст] / ред. В. В. Денисов. - Ростов н/Д., 2011. - 720 с.(35 экз.)
2. Мастрюков Б.С. Опасные ситуации техногенного характера и защита от них: учебник для студентов высших учебных заведений [Текст]/ Б.С. Мастрюков. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 320 с. (50 экз.)
3. Брусницына, Ю. В. Прогнозирование и оценка обстановки при чрезвычайных ситуациях : учеб. пособие [Текст]/ Ю. В. Брусницына. - Екатеринбург : УрИ ГПС МЧС России, 2010. - 134 с. (181 экз.)

Дополнительная литература

1. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера : учеб. пособие [Текст]/ В. А. Акимов, Ю. Л. Воробьев, М. И. Фалеев. - М. : Высш. школа, 2008. - 592 с. (гриф) (99 экз.)
2. Михайлов, Л. А. Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера и защита от них : учебник для вузов [Текст]/ Л. А. Михайлов, В. П. Соломин. - Спб. : Питер, 2009. - 235 с. (50+ экз.)
3. Емельянов В.М. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учебное пособие для высшей школы [Текст] / / В.М. Емельянов, В.Н. Коханов, П.А. Некрасов; под ред. В.В. Тарасова. – 4 -е изд., доп. испр. – М.: Академический Проект, 2007. – 496 с. (50 экз.)
4. Камышанский, М. И. Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности : практ. пособие [Текст]/ М. И. Камышанский, С. В. Кучеренко, Н. В. Твердохлебов; ред. М. И. Камышанский. - М. : Институт риска и безопасности, 2010. - 304 с. (30 экз.)
5. Наумов, И.А. Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций. Радиационная безопасность. [Электронный ресурс] / И.А. Наумов, Т.И. Зиматкина, С.П. Сивакова. — Электрон. дан. — Минск : "Вышэйшая школа", 2015. — 289 с. — Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/75125
6. Сергеев В.С. Безопасность жизнедеятельности: учебно-методический комплекс дисциплины [Текст] / В.С. Сергеев – М.: Академический Проект, 2010. – 558 с. (47 экз.)
7. Шульгин В.Н. Инженерная защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени: учебник для Вузов[Текст] / под ред. В.А. Пучкова. – М.: Академический Проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2010. – 684 с. (125 экз.)
8. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М.: Маркетинг, 2001. 39 с. (188 экз.)

9. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». (30 экз.)
10. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». (40 экз.)
11. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». (55 экз.)
12. Брусницына Л.А. Прогнозирование и оценка обстановки при чрезвычайных ситуациях: учебное пособие [Текст] / Л.А. Брусницына. – Екатеринбург.: Уральский институт государственной противопожарной службы МЧС России, 2010. – 134 с. (181 экз.)
13. Заец А.Р. Тактика сил РСЧС и гражданской обороны: учебное пособие [Текст]/ А.Р Заец. – Екатеринбург.: Уральский институт государственной противопожарной службы МЧС России 2010. – 94 с. (135 экз.)
14. Кошкаров В. С.Организация защиты населения и территорий от ЧС [Текст] : методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины. Направление подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность / сост. В. С. Кошкаров. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 15с.(25 экз.)

Вопросы для самоконтроля.

1. Организация эвакуации людей.
2. Система оповещения.
3. Прогнозирование обстановки в зоне ЧС.
4. Организация эвакуации людей
5. Система оповещения
6. Прогнозирование обстановки в зоне чрезвычайных ситуаций